

CAPÍTULO VI

PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO

6.1. VISIÓN

Se entiende por Visión “al conjunto de ideas generales, algunas de ellas abstractas, que proveen el marco de referencia de lo que se quiere y espera ver en el futuro”, se propone que la VISIÓN SISTÉMICA del Desarrollo de la ciudad de Negritos, integre el enfoque de la solidaridad generacional como desarrollo sostenible, enfoque de desarrollo humano como equidad social y el enfoque de desarrollo económico como competitividad, todo aplicado a la ciudad de Negritos.

Bajo esta línea de pensamiento, la VISIÓN SISTÉMICA que buscamos construir se apoya desde el inicio en los tres componentes del desarrollo sostenible (Sociedad, Ambiente y Economía) los que se traducen en ejes estratégicos complementándose entre sí, los ejes crecimiento urbano, servicios sociales básicos, equipamiento urbano, movilidad urbana, gestión urbano ambiental, ordenamiento ambiental y de seguridad física ante desastres, gestión institucional y acondicionamiento territorial sobre los cuales se desarrolla la planificación estratégica basada en zonas diferenciadas de la ciudad de Negritos como son la zona de expansión urbana y desarrollo cultural (Sector A), zona casco urbano (Sector B) y zona de desarrollo económico - ambiental (Sector C).

Para que la visión sea trascendente, fue preciso someterla a un conjunto de espacios participativos (Talleres, reuniones de expertos, entrevistas y mesas de trabajo), involucrando a los diversos actores de la Ciudad de Negritos.

6.1.1. Análisis FODA

Cuadro N° 165: Análisis FODA de desarrollo urbano

ROLES/IDENTIDAD/EJES	FODA			
	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
ROL Y FUNCIÓN URBANO REGIONAL	Ciudad de Negritos como centro de soporte para el sector Hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicio conexas.	Bajo nivel de relación de la ciudad de Negritos con su territorio.	Desarrollo del Sistema de la Plataforma Logística Regional, para impulsar las políticas de interacciones urbano-regionales.	ImpONENTE presencia de la Ciudad de Talara.
IDENTIDAD CULTURAL	La ciudad de Negritos posee sitios y recursos arqueológicos.	Sitios y recursos arqueológicos con deficiente desarrollo turístico.	Inversión privada en el desarrollo turístico del Distrito de La Brea.	Tendencia de alienación foránea de la identidad cultural.
CRECIMIENTO URBANO	La población de la Ciudad de Negritos crece a un ritmo de 0.4%.	La Ciudad de Negritos crece en base a ocupaciones y/o asentamientos informales.	La Ciudad de Talara carece de espacios planificados para expansión urbana, viendo a la Ciudad de Negritos como Centro atractor Urbano.	Tendencia de ocupación informal en las ciudades.
SERVICIOS BÁSICOS	90% de la población urbana de la Ciudad de Negritos dispone de servicios básicos domiciliarios.	La Ciudad de Negritos, presenta restricciones de los servicios básicos domiciliarios, en los horarios de atención y calidad de servicio.	Existencia de políticas nacionales de priorización de proyectos de saneamiento básico.	Deficiente desarrollo de las políticas de cobertura y calidad por parte de las empresas prestadoras de servicios básicos domiciliarios.

ROLES/IDENTIDAD/EJES	FODA			
	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
EQUIPAMIENTO URBANO	La Ciudad de Negritos tiene un sistema de equipamiento urbano, distribuidos en tres núcleos: Industrial, Comercial y de Servicios, con sus sectores económicos productivos periféricos a la ciudad.	La Ciudad de Negritos presenta deficiencias en la infraestructura de sus equipamientos urbanos de Salud, Educación, Recreación y Comercio.	Desarrollo de los sectores económicos productivos periféricos del Distrito de La Brea para el fortalecimiento de su sistema de equipamientos.	Competencia con otras ciudades por la priorización de la inversión público-privada.
MOVILIDAD URBANA	La Ciudad de Negritos cuenta con una vía urbana principal que la estructura en forma lineal.	La vía urbana principal de la ciudad es utilizada por vehículos de transporte de carga pesada, vehículos livianos y vehículos menores.	Existencia de un sistema rustico de vías de conexión a nivel de franja costera con el Puerto de Paita y de conexión a vías de integración regional.	Desarrollo del sistema de vías de conexión a nivel de franja costera con el Puerto de Paita y de conexión a vías de integración regional, supeditado a decisión política del gobierno regional.
GESTIÓN URBANA AMBIENTAL	La Ciudad de Negritos dispone de un sistema de saneamiento, abastecimiento de energía eléctrica, gestión de residuos sólidos y limpieza pública.	La Ciudad de Negritos presenta deficiencias en los sistemas de saneamiento, abastecimiento de energía eléctrica, gestión de residuos sólidos y limpieza pública	Aplicación de las Directivas del MINAM para el desarrollo de un sistema integral de gestión urbano ambiental en la Ciudad de Negritos.	Recurso natural (agua) escaso y contaminado que afecta la calidad ambiental de la ciudad de Negritos.
ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y DE SEGURIDAD FÍSICA ANTE DESASTRES	En el Distrito de La Brea, la Ciudad de Negritos se encuentra ubicada en el área territorial de riesgo bajo	La Ciudad de Negritos es atravesada por un sistema de quebradas que en épocas de lluvia, pueden generar inundaciones.	Aplicación de las Directivas del SYNADECI para el desarrollo urbano seguro en áreas territoriales de peligro medio.	Afectación del Desarrollo Urbano de la Ciudad de Negritos por el Fenómeno del Niño.

ROLES/IDENTIDAD/EJES	FODA			
	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
GESTIÓN INSTITUCIONAL	La Municipalidad Distrital de La Brea, presenta algunos instrumentos de gestión.	La Municipalidad Distrital de La Brea, encuentra limitaciones para la aplicación eficiente los instrumentos de gestión con los que cuenta.	Inversión Pública Extraordinaria (Canon, FONIPREL, Obras por Impuestos, PROCOMPITE y otros) para el Desarrollo de la ciudad.	Procesos administrativos prolongados, en instancias regionales y nacionales, para la aprobación de proyectos de envergadura.
ACONDICIONAMIENTO URBANO	Presencia de ventajas comparativas en la franja costera para el desarrollo urbano.	Superposición de las actividades urbanas con las de servicio a la explotación petrolera.	Desarrollo de proyectos de impacto regional, basados en políticas nacionales de inversión (PROINVERSIÓN).	La actividad petrolera no respeta las políticas de desarrollo urbano generando conflictos en el territorio distrital.

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

6.1.2. Planteamiento de escenarios: tendencial, alternativo y deseable

Cuadro N° 166: Escenarios de desarrollo urbano

ESCENARIOS		
TENDENCIAL	PROBABLE	DESEABLE
<p>La Ciudad de Negritos tiene bajo nivel de relación con su territorio, por la imponente presencia de la Provincia de Talara, contando con sitios y recursos arqueológicos con deficiente desarrollo turístico, afrontando una fuerte tendencia de alienación foránea de la identidad cultural y de ocupación informal, con restricciones de los servicios básicos domiciliarios en sus horarios, atención y calidad de servicio por el deficiente desarrollo de las políticas por parte de las empresas prestadoras de estos servicios, con deficiencias en sus equipamientos urbanos de Salud, Educación, Recreación y Comercio, en competencia con otras ciudades por la priorización de la inversión público-privada, con la vía urbana principal utilizada por todo tipo de vehículos de transporte, pues el sistema vial de integración regional se encuentra supeditado a decisión política regional, con sus sistemas de saneamiento, abastecimiento de energía eléctrica, gestión de residuos sólidos, limpieza pública deficiente y con un escaso y contaminado recurso natural (agua), que afecta la calidad ambiental, con un sistema de quebradas que afectan a la ciudad durante el fenómeno del niño, con limitaciones para la aplicación eficiente de los instrumentos de gestión con los que cuenta por procesos administrativos prolongados en instancias regionales y nacionales para la aprobación de proyectos de envergadura, con superposición de actividades urbanas con las de servicio a la explotación petrolera, que genera conflictos en el territorio Distrital.</p>	<p>La Ciudad de Negritos es el Centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicios conexas, con inversión privada para la puesta en valor de los sitios y recursos arqueológicos desarrollando el sector turístico - recreativo, siendo un Centro atractivo Urbano de la Provincia de Talara, con eficientes servicios básicos: agua, desagüe y electricidad, presentando mejoras en las deficiencias de los equipamientos de Salud, Educación, Recreación y Comercio, en un sistema de equipamiento urbano fortalecido e integrado a sus sectores económicos productivos, con una vía principal que estructura la ciudad, integrada a nivel de franja costera con el Puerto de Paita, con un sistema de gestión urbano ambiental dependiente y vulnerable, con gestión integral de riesgo y desarrollo urbano seguro e inversión pública extraordinaria para el desarrollo de proyectos de impacto regional.</p>	<p>La Ciudad de Negritos es el centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicios conexas, siendo parte del Sistema de Plataforma Logística Regional, con inversión privada para la puesta en valor de los sitios y recursos arqueológicos desarrollando el sector turístico, siendo un Centro atractivo Urbano de la Provincia de Talara, con servicios básicos domiciliarios de calidad por la aplicación de las políticas nacionales de priorización de proyectos de saneamiento básico, con su sistema de equipamiento urbano fortalecido e integrado a sus sectores económicos productivos periféricos, con una vía principal que estructura la ciudad, integrada a nivel de franja costera con el Puerto de Paita e interconectada a vías de integración regional, aplicando las directivas del MINAM para el desarrollo de un sistema integral de gestión urbano ambiental, y las directivas del SYNADECI para la gestión integral de riesgo y el desarrollo urbano seguro en áreas territoriales de peligro medio, con Inversión Pública Extraordinaria para el desarrollo de la ciudad, con proyectos de impacto regional basados en políticas nacionales de inversión (PROINVERSIÓN).</p>

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

6.1.3. Visión

Cuadro N° 167: Visión Sistémica de desarrollo urbano.

ESCENARIO PROBABLE	VISIÓN DESCRIPTIVA AL 2024
<p>La Ciudad de Negritos es el Centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicio conexas, con inversión privada para la puesta en valor de los sitios y recursos arqueológicos desarrollando el sector turístico - recreativo, siendo un Centro atractivo Urbano de la Provincia de Talara, con eficientes servicios básicos: agua, desagüe y electricidad, presentando mejoras en las deficiencias de los equipamientos de Salud, Educación, Recreación y Comercio, en un sistema de equipamiento urbano fortalecido e integrado a sus sectores económicos productivos, con una vía principal que estructura la ciudad, integrada a nivel de franja costera con el Puerto de Paita, con un sistema de gestión urbano ambiental dependiente y vulnerable, con gestión integral de riesgo y desarrollo urbano seguro e inversión pública extraordinaria para el desarrollo de proyectos de impacto regional.</p>	<p>Al 2024 la Ciudad de Negritos es el centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicio conexas, con inversión privada para la puesta en valor de los sitios y recursos arqueológicos desarrollando el sector turístico - recreativo, siendo un Centro atractivo Urbano de la Provincia de Talara, con servicios sociales básicos de calidad y su sistema de equipamiento urbano fortalecido e integrado a sus sectores económicos productivos, un sistema vial integrado, un sistema integral de gestión urbano ambiental, desarrollo urbano seguro, y proyectos de impacto regional de la Inversión Pública Extraordinaria para el desarrollo humano sostenible.</p>

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

Visión ejecutiva al 2024:

“Ciudad Turístico-Recreativa Negritos y soporte logístico de las Actividades Económico-Productivas Sostenibles.”

Al 2024 la Ciudad de Negritos es el centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicio conexas, con inversión privada para la puesta en valor de los sitios y recursos arqueológicos desarrollando el sector Turístico - Recreativo, siendo un Centro atractor Urbano de la Provincia de Talara, con servicios sociales básicos de calidad y su sistema de equipamiento urbano fortalecido e integrado a sus sectores económicos productivos, un sistema vial integrado, un sistema integral de gestión urbano ambiental, desarrollo urbano seguro, y proyectos de impacto regional de la Inversión Pública Extraordinaria para el desarrollo humano sostenible.

Lamina N° 04: Visión sistemica de Desarrollo Urbano Sostenible de la Ciudad de Negritos al 2024.



Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

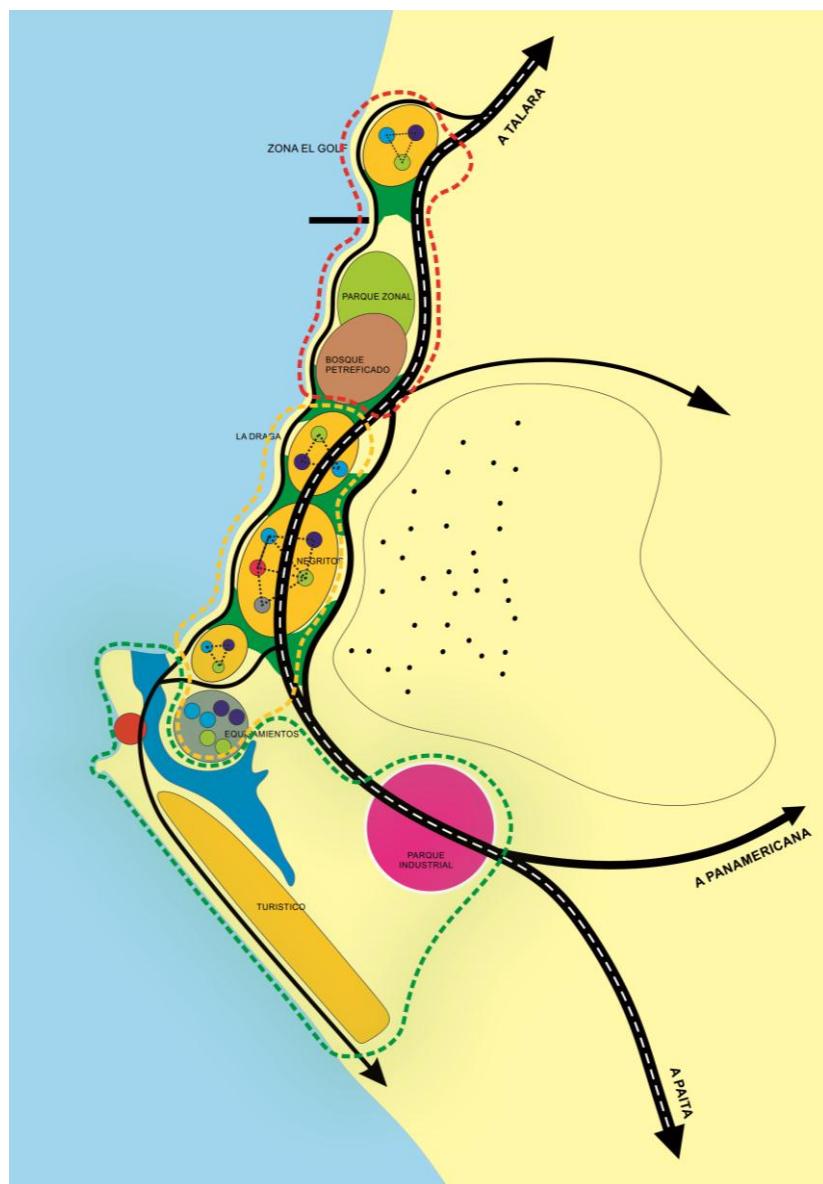
6.2. MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Se propone un modelo de desarrollo integral, donde las diferentes actividades del territorio urbano se desarollen con carácter sistémico, equitativo y competitivo.

6.1.1. Modelo teórico del sistema de desarrollo urbano sostenible, competitivo y con equidad social.

Es la teorización o desarrollo de un esquema de las relaciones resultantes de la propuesta de las nuevas actividades o el reforzamiento de las ya existentes para adecuarse a la nueva dinámica urbana generada.

Lámina N° 03: Modelo teórico del sistema de desarrollo urbano sostenible, competitivo y con equidad social.



Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

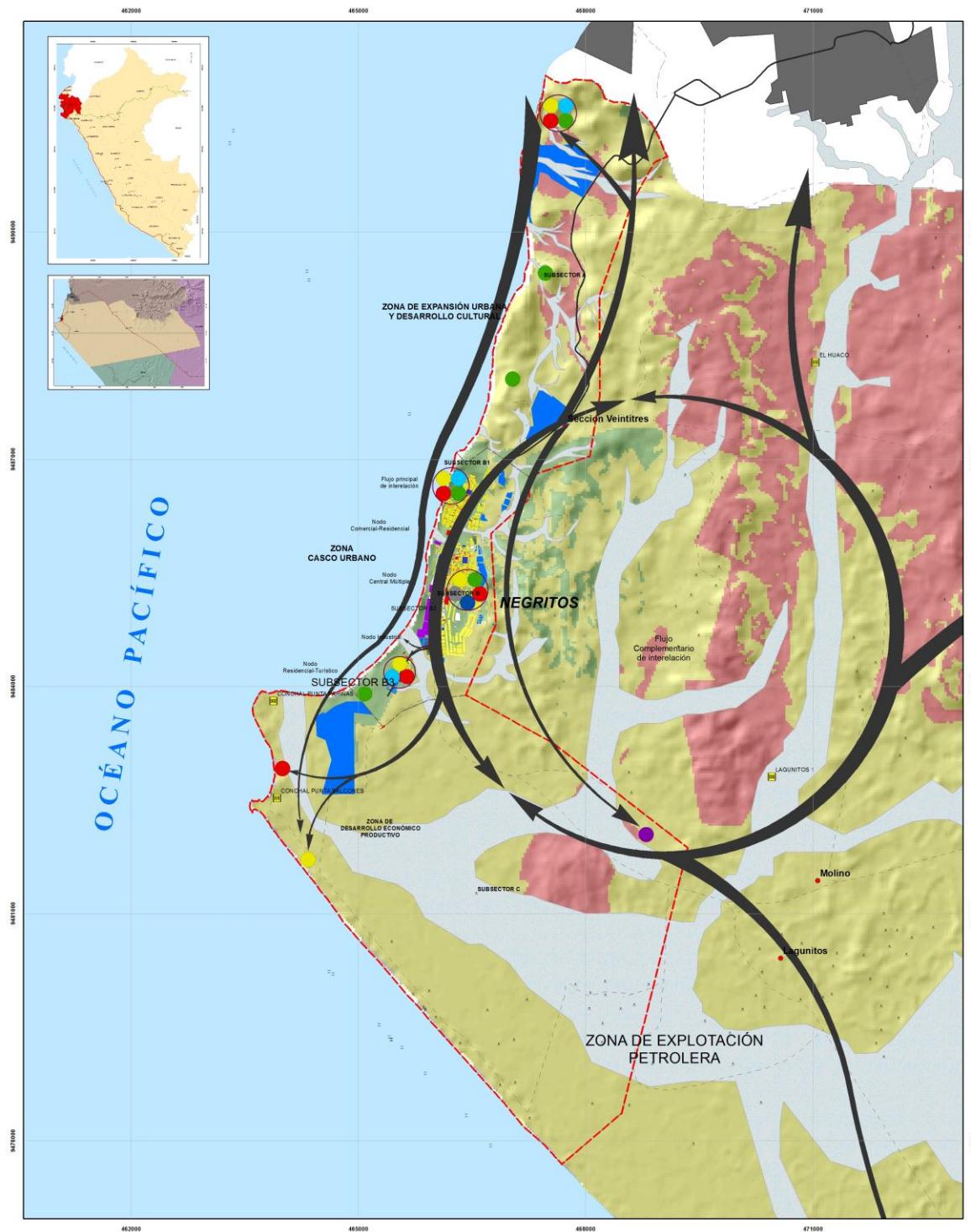
6.2.2. Modelo sistémico de desarrollo urbano sostenible, competitivo y con equidad social.

Es la formalización de las relaciones y funciones urbanas que propone como motores de desarrollo para el Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Negritos:

- Organización de los equipamientos en función a la población a servir futura del 2024, así como acondicionar la estructura de la ciudad a los nuevos roles a desarrollar como turismo recreativo y cultural; considerando el hecho que la ciudad de Negritos se conurbará con la ciudad de Talara.
- Jerarquización de la Movilidad urbana, generando una organización lineal múltiple, que permita orientar y sectorizar el transporte, de acuerdo a sus características y necesidades, como son:

- Vía de evitamiento, corre de norte a sur paralela a la carretera Negritos-Talara, en el interior del territorio.
 - Vía paisajística, corre de norte a sur paralela a la carretera Negritos-Talara, al borde de la playa.
 - Carretera Negritos – Paita.
- c) Organización de las áreas de expansión urbana:
- Zona de expansión urbana y desarrollo cultural al norte de la ciudad de Negritos
 - Zona de desarrollo económico y ambiental al sur de la ciudad de Negritos
- d) Jerarquización y priorización de proyectos de impacto regional, como el parque industrial el Acholao, balnearios y recreación en las áreas dejadas en la ciudad de Negritos por las actividades industriales reubicadas, desarrollo de resorts en punta balcones, áreas residenciales y balnearios, al norte de la ciudad de Negritos (Sector El Golf) y al sur de la ciudad de Negritos (las bombas y el litoral), parque temático en el bosque petrificado y otros.

Mapa N° 25: Modelo de Desarrollo Urbano Proyectado



6.3. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

6.3.1. Objetivos de desarrollo urbano sostenible

Cuadro N° 168: Objetivos estratégicos de desarrollo urbano sostenible

Nº	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	EJES ESTRATÉGICOS
1	Desarrollar a la Ciudad de Negritos como un Centro atractor Urbano de la Provincia de Talara.	Crecimiento Urbano
2	Consolidar servicios básicos de calidad.	Servicios Sociales
3	Desarrollar el turismo recreativo en los sitios y recursos arqueológicos para la identidad cultural de la Ciudad.	Equipamiento urbano
4	Desarrollar el sistema de equipamientos urbanos de la ciudad.	Equipamiento urbano
5	Planificar las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.	Equipamiento urbano
6	Generar proyectos de impacto regional.	Equipamiento urbano
7	Desarrollar un sistema vial integrado.	Movilidad Urbana
8	Fortalecer el sistema integral de gestión urbano ambiental en la franja costera.	Gestión Urbana Ambiental
9	Gestionar áreas para el desarrollo urbano seguro.	Ordenamiento Ambiental y de seguridad Física ante desastres
10	Fortalecer la Inversión Pública Extraordinaria	Gestión Institucional
11	Generar centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio y sus actividades de servicio conexas.	Acondicionamiento Urbano

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

6.3.2. Políticas de desarrollo urbano sostenible

Cuadro N° 169: Políticas de desarrollo urbano sostenible

EJES ESTRATEGICOS	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	POLITICAS
Crecimiento Urbano	Desarrollar a la Ciudad de Negritos como un Centro atractor Urbano de la Provincia de Talara.	Desarrollar la franja costera de Negritos como atractor urbano.
Servicios Sociales	Consolidar servicios sociales básicos de calidad.	Fomentar el mejoramiento de la cobertura de los servicios básicos de la ciudad (agua, desagüe, electricidad).
		Incrementar la cobertura y mejorar la calidad educativa (básica y superior) existente en la Ciudad de Negritos.
		Incrementar la cobertura y mejorar la calidad del Sistema de Salud de la ciudad.
Equipamiento Urbano	Desarrollar el turismo recreativo en los sitios y/o recursos arqueológicos y naturales.	Promover el desarrollo Histórico de la ciudad.
		Fomentar el desarrollo de la identidad cultural de la ciudad.
	Desarrollar el sistema de equipamientos urbanos de la ciudad.	Fomentar el desarrollo del Sistema de Equipamientos Turísticos.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos de Centros de Abastos.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos Administrativos.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos de la plataforma logística de transferencia de carga y pasajeros.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos para la Seguridad Ciudadana.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos Culturales.
	Planificar las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.	Fomentar la planificación de las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.
	Generar proyectos de impacto regional	Fomentar la inversión en proyectos de impacto regional.

EJES ESTRATEGICOS	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	POLITICAS
Movilidad Urbana	Desarrollar un sistema vial integrado.	Fomentar un sistema vial integrado.
Gestión Urbana Ambiental	Generar el sistema integral de gestión urbano ambiental en la franja costera.	Gestionar la generación de un sistema integral de gestión urbano ambiental en la ciudad de Negritos.
Ordenamiento Ambiental y de Seguridad Física ante Desastres	Gestionar áreas para el desarrollo urbano seguro.	Promover el desarrollo urbano sostenible en la ciudad de Negritos, y sus áreas de expansión urbana. Promover la gestión integral del riesgo en la ciudad.
Gestión Institucional	Fortalecer la Inversión pública extraordinaria.	Fomentar la inversión pública-privada extraordinaria.
Acondicionamiento Urbano	Generar un centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio del Distrito de La Brea y sus actividades de servicio conexas.	Fomentar la creación de centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio del Distrito de La Brea y sus actividades de servicio conexas.

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.

6.3.3. Estrategias de desarrollo urbano sostenible

Cuadro N° 170: Estrategias de desarrollo urbano sostenible

EJES ESTRATEGICOS	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS
Crecimiento Urbano	Desarrollar a la Ciudad de Negritos como un Centro atractor Urbano de la Provincia de Talará.	Desarrollar la franja costera de Negritos como atractor urbano.	Desarrollar proyectos de habilitación urbana costera.
Servicios Sociales	Consolidar servicios sociales básicos de calidad.	Fomentar el mejoramiento de la cobertura de los servicios básicos de la ciudad (agua, desagüe, electricidad).	Ampliar y mejorar la calidad y cobertura de los servicios básicos de la ciudad (agua, desagüe y electricidad).
		Incrementar la cobertura y mejorar la calidad educativa (básica y superior) existente en la Ciudad de Negritos.	Incrementar la cobertura de acceso a la educación pública (básica y superior) de la ciudad.
		Incrementar la cobertura y mejorar la calidad del Sistema de Salud de la ciudad.	Implementar y mejorar el equipamiento educativo urbano de la ciudad.
			Mejorar y ampliar la oferta y equipamiento de salud en la ciudad
Equipamiento Urbano	Desarrollar el turismo recreativo en los sitios arqueológicos y recursos arqueológicos y naturales.	Promover el desarrollo Histórico de la ciudad	Desarrollar la Marca Negritos.
		Fomentar el desarrollo de la identidad cultural de la ciudad	Fortalecimiento de la identidad cultural de la ciudad.
	Desarrollar el sistema de equipamientos urbanos de la ciudad.	Fomentar el desarrollo del Sistema de Equipamientos Turísticos	Desarrollar un Sistema de Equipamientos de Recreación Turística.
			Desarrollar un Sistema de Equipamientos de Recreación Pública.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos de Centros de Abastos.	Desarrollar un Sistema de Equipamientos de Centros de Abastos.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos Administrativos	Desarrollar un Sistema de Equipamientos Administrativo.

EJES ESTRATEGICOS	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS
Movilidad Urbana		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos de la plataforma logística de transferencia de carga y pasajeros.	Desarrollar una plataforma logística de transferencia de carga y pasajeros.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos para la Seguridad Ciudadana.	Desarrollar un equipamiento para seguridad ciudadana.
		Fomentar el Desarrollo de Equipamientos Culturales.	Desarrollar un sistema de equipamientos Culturales.
	Planificar las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.	Fomentar la planificación de las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.	Desarrollar la planificación de las áreas territoriales para los sectores económicos productivos.
	Generar proyectos de impacto regional.	Fomentar la inversión en proyectos de impacto regional.	Desarrollar un sistema de proyectos de impacto regional.
	Desarrollar un sistema vial integrado.	Fomentar un sistema vial integrado.	Mejorar, ampliar y articular un sistema vial integrado.
Gestión Urbana Ambiental	Generar el sistema integral de gestión urbano ambiental en la franja costera.	Gestionar la generación de un sistema integral de gestión urbano ambiental en la ciudad de Negritos.	Implementar e integrar los sistemas de saneamiento, de gestión de residuos sólidos y limpieza pública eficientes.
Ordenamiento Ambiental y de Seguridad Física ante Desastres	Gestionar áreas para el desarrollo urbano seguro.	Promover el desarrollo urbano sostenible en la ciudad Negritos, sus áreas de expansión urbana.	Mantener y destinar áreas para el desarrollo urbano (socio - económico) adecuado y seguro.
		Promover la gestión integral del riesgo en la ciudad.	Promover el diseño e implementación de un plan integral de gestión de riesgo.
Gestión Institucional	Fortalecer la Inversión pública extraordinaria.	Fomentar la inversión pública-privada extraordinaria.	Fomento de la inversión pública-privada extraordinaria.
Acondicionamiento Urbano	Generar centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio del Distrito de La Brea y sus actividades de servicio conexas.	Fomentar la creación de centro de soporte para el sector hidrocarburos del territorio del Distrito de La Brea y sus actividades de servicio conexas.	Desarrollar la creación de un sistema de centros de soporte para el sector hidrocarburos del territorio del Distrito de La Brea y sus actividades de servicio conexas.

Fuente y elaboración: Equipo técnico PDU.